

Sperimentazione Congruità

Verifica incidenza del costo della
manodopera e compilazione del nuovo
modello di denuncia

Incontro informativo del 05/04/2012

Verifica della congruità il procedimento

In cosa consiste:

Un procedimento che si basa su tre macro fasi .

- 1 - la Cassa Edile determinerà l'incidenza effettiva del costo della manodopera in relazione ad un determinato lavoro edile;
- 2 – confronterà il dato suddetto con il livello di incidenza minima previsto dalle parti sociali del settore delle costruzioni per quella determinata opera edile;
- 3 – operazione di confronto potrà determinare due risultati: congruità o presunta incongruità

Il quadro “normativo” gli accordi sindacali

- Avviso comune del 28/10/2010;
- Delibera n. 1 del Comitato della Bilateralità del 16/11/2011;
- Indicazioni operative CNCE a seguito degli accordi sindacali suddetti .
- previsioni legislative al momento inattuate o inattuabili.

Avviso Comune del 28/10/2010

- Fissa gli indici minimi di incidenza del costo della manodopera in relazione alle principali lavorazioni edili;
- Avvia la fase di sperimentazione della Congruità che non avrà effetto sulla regolarità dell'impresa attestata mediante il Durc;
- Individua l'ambito di applicazione della verifica di congruità;

Avviso Comune del 28/10/2010

- Affida alla cassa edile il compito della verifica di congruità;
- È fatto obbligo all'impresa principale di dichiarare alla Cassa il valore complessivo dell'opera ed eventuali imprese subappaltatrici;
- L'impresa principale risultante non congrua sarà richiamata dalla Cassa Edile;
- Nei LLPP l'attestazione di congruità dovrà essere effettuata in occasione del rilascio del DURC per liquidazione finale
- Nei lavori privati a completamento dell'opera;

Avviso Comune del 28/10/2010

Nel momento in cui il sistema della congruità andrà a regime il non raggiungimento della congruità determinerà per l'impresa risultante non congrua una irregolarità che potrà essere sanata con il versamento equivalente alla differenza del costo del lavoro necessario per raggiungere la incidenza minima del costo del lavoro in relazione alla data opera.

Prima fase di sperimentazione

- Abbiamo seguito le indicazioni operative forniteci dalla CNCE;

Due questioni di fondo per effettuare una prima “pioneristica” sperimentazione:

- 1 – mancanza dei dati per la identificazione dei cantieri, necessità di dettagliare le ore di lavoro per ciascun cantiere;
- 2 – difficoltà a determinare il costo del lavoro (comprensivo dei contr. INPS ed INAIL), conoscendo unicamente l'imponibile Cassa Edile

Prima fase di sperimentazione

Quindi primi rudimentali adeguamenti alla denuncia cassa edile

- Introduzione di nuovi campi per la identificazione dei cantieri;
- Passaggio (facoltativo) alla denuncia con dettaglio delle ore lavorate per ciascun cantiere;

Prima fase di sperimentazione

- Per determinare il costo del lavoro partendo dalla conoscenza del solo imponibile contributivo al fine cassa edile, in via convenzionale ed in fase sperimentale - la CNCE ha individuato il coefficiente 2,5 , quindi:
- $\text{Imponibile contributivo Cassa Edile} \times 2,5 = \text{costo del lavoro della manodopera}$

Brevemente gli esiti della nostra fase di sperimentazione (brevemente perché la seconda fase che presto si avvierà sarà come dire diversa)

- Abbiamo sottoposto circa 100 lavori pubblici alla verifica di incidenza del Costo della Manodopera :
- Nell'80% dei casi abbiamo riscontrato una adeguatezza della manodopera impiegata rispetto agli indici minimi di incidenza del costo del lavoro;
- Nel restante 20 % non è stato raggiunto questo livello di “adeguatezza”;

Alcune ragioni per il mancato livello di Congruità

- Individuavamo il cantiere in denuncia, ma molte imprese non adottando il modello di denuncia che prevede il dettaglio delle ore per cantiere non avevano ore di lavoro attribuite al cantiere oggetto di verifica;
- Il cantiere non era indicato in denuncia e dunque richiedevamo contezza all'impresa extra denuncia (ma non avevamo l'imponibile C.E. per cantiere);
- L'importo complessivo dei lavori che ricavavamo in via esclusiva dalla richiesta DURC per liquidazione dei lavori non era corretto (ma l'impresa non comunicava in denuncia l'importo complessivo dei lavori);
- Avevamo iscritto l'impresa appaltatrice ma non l'impresa subappaltatrice (che era iscritta ad un'altra Cassa Edile) o viceversa;
- Etc.

Seconda fase di sperimentazione

Il dibattito a livello nazionale è molto articolato comunque per avviare questa seconda fase di sperimentazione si parte da alcuni assunti di fondo:

- La denuncia alla Cassa Edile va modificata per consentire alle Casse adeguati controlli (anche quello della congruità della manodopera impiegata, ma non solo) ;
- Controlli da fonti esterne (sportello unico, stazioni appaltanti, notifica unica telematica)
- L'idea, al momento in cui la verifica della congruità andrà a regime, sarà quella di subordinare il rilascio del DURC per fine lavori (pubblici e privati) alla verifica dell'incidenza del costo della manodopera;

Delibera n. 1/2011 ed avvio della seconda fase di sperimentazione

- 1 - Le Casse Edili (tutte) dal mese di gennaio 2012 dovranno adottare un nuovo modello di denuncia che preveda l'elenco dei cantieri attivi ed il dettaglio delle ore lavorate per ciascun cantiere da ogni singolo operaio.
- 2 - Le casse Edili dovranno adottare dal mese di aprile 2012 uno strumento che per brevità chiameremo "contatore di congruità".

Delibera n. 1/2011 ed avvio della seconda fase di sperimentazione

- 3 - La fase di sperimentazione della congruità sarà demandata a detto “Contatore di Congruità” .
- 4 - Dal mese di luglio 2012 le imprese avranno l’obbligo di compilare i campi relativi alle indicazioni dei cantieri, secondo quanto previsto al punto 1, pena la irricevibilità della denuncia stessa e la conseguente segnalazione di irregolarità presso la BNI.
- 5 – dal 1° ottobre 2012 i DURC rilasciati dalla Cassa Edile per fine lavori segnaleranno il raggiungimento o meno della congruità.
- 6 – a decorrere dal 1° gennaio 2013, la congruità sarà requisito imprescindibile per il rilascio del DURC regolare.

Nuovo modello di denuncia mensile in cosa si sostanzia

- Cantieri, presenza di nuovi campi e controlli da parte del client MUT;
- Subappalti , indicazione da parte dell'impresa principale dell'affidamento di lavori in subappalto e ammontare del subappalto;
- Altri Lavoratori non dipendenti, Indicazione da parte dell'impresa principale della presenza in cantiere di personale che effettua lavorazioni edili, ma non tenuto all'iscrizione in cassa edile .

Nuovo modello di denuncia mensile in cosa si sostanzia

- Lavoratori operai dipendenti dell'impresa, viene meno il sistema di compilazione della denuncia alla Cassa Edile c.d. per cantiere prevalente, occorrerà dunque dettagliare le ore di lavoro degli operai presso ciascun cantiere in cui questi hanno prestato la propria attività lavorativa nell'arco del mese .

Cantieri

Modalità di compilazione

quando ad effettuare la denuncia è l'impresa appaltatrice che esegue direttamente i lavori

M.U.T. Modulo Unico Telematico - [File Denuncia: C:\Documents and Settings\A.Galli\Desktop\MUTGR000090009999920120200.xml]

File Denuncia Scheda Utilità Finestre Aiuto

DITTA: 009000 DITTA TIPO S.R.L. Scaricata il: 29/03/2012 16.49.58 Tipo: BASE - Febbraio 2012 CONCLUSA il 30/03/2012 12.37.15 ✓

D Cantieri: 001 AERONAUTICA MILITARE - NUOVO

Cantieri | Subappaltatori Cantiere | Lavoratori del Cantiere | Altri Lavoratori non Dip.

Progr. Cantiere	Denominazione cantiere	Codice Cantiere CE	Cod. Univoco Cantiere	
001	AERONAUTICA MILITARE			
Tipo Indirizzo	Indirizzo Cantiere	Numero Civico	Descrizione 2 cantiere	
C.A.P. cantiere	Comune Cantiere	Provincia Cantiere	Località Cantiere	Cod. Catastale Comune
58100	GROSSETO	GR GROSSETO		
Mese Inizio	Anno inizio			
10	2011			
Tipo Lavoro	Tipo Committente	Attività 10/2007		
1 Appalto	1 Committente Pubblico	06 OG3 Opere stradali, ponti etc.		
Situazione Cantiere	Giorno	Retribuzione imponibile		
1 Normale Attività	21	0 ⚠		
Codice CIP Cantiere	Identif. Cantieri Privati			
Committente	Cod. Fisc. Committente			
AERONAUTICA MILITARE SECONDO REP.	82010710588			
Indirizzo Committente	Località/Frazione			
VIALE CIAMPINO 12	ROMA			
CAP Committente	Comune Committente	Provincia Committente		
00143	ROMA	RM ROMA		
Appaltatore	Cod. Fisc. Appaltatore			
Importo Lavori Opera	Importo Lavori Edili	Data Pres. Fine Lav.		
870339	700000	31/03/2012		

Salva Annulla Aggiungi Cantiere Compila da on-line Cancell

UTENTE: GR00CON_000900 -

CASSA EDILE DELLA PROVINCIA DI GROSSETO

Cantieri

Modalità di compilazione

quando ad effettuare la denuncia è l'impresa appaltatrice e parte dei lavori sono stati eseguiti da subappaltatore (1 di 2)

M.U.T. Modulo Unico Telematico - [File Denuncia: C:\Documents and Settings\A.Galli\Desktop\MUTGR000090009999920120200.xml]

File Denuncia Scheda Utilità Finestre Ajuto

DITTA: 009000 DITTA TIPO S.R.L. Scaricata il: 29/03/2012 16.49.58 Tipo: BASE - Febbraio 2012 CONCLUSA il 30/03/2012 12.37.15 ✓

De Cantieri: 002 REALIZZAZIONE DI ELISUPERFICE SANITARIA AD USO ELISOCCORSO 1 - NUOVO

Cantieri | Subappaltatori Cantiere | Lavoratori del Cantiere | Altri Lavoratori non Dip.

C.A.P. cantiere	Comune Cantiere	Provincia Cantiere	Località Cantiere	Cod. Catastale Comuni
58017	PITIGLIANO	GR GROSSETO		
Mese Inizio	Anno inizio			
09	2011			
Tipo Lavoro	Tipo Committente	Attività 10/2007		
1 Appalto	1 Committente Pubblico	06 OG3 Opere stradali, ponti etc.		
Situazione Cantiere	Giorno	Retribuzione imponibile		
1 Normale Attività	20	0		
Codice CIP Cantiere	Identif. Cantieri Privati			
Committente	Cod. Fisc. Committente			
AUSL 9	00315940536			
Indirizzo Committente	Località/Frazione			
VIA CIMABUE 109	GROSSETO			
CAP Committente	Comune Committente	Provincia Committente		
58100	GROSSETO	GR GROSSETO		
Appaltatore	Cod. Fisc. Appaltatore			
Importo Lavori Opera	Importo Lavori Edili	Data Pres. Fine Lav.		
401280	257000	31/03/2012		
Protocollo Appalto	Data Appalto			
Lav. Trasfertisti	Subappalto	Lav. Internali		
	S Subappalto			

Salva Annulla Aggiungi Cantiere Compila da on-line Cancella Esci

UTENTE: GR00CON_000900 -

Cantieri

Modalità di compilazione

quando ad effettuare la denuncia è l'impresa appaltatrice e parte dei lavori sono stati eseguiti da subappaltatore (LA SCHEDE SUBAPPALTATORE) (2 di 2)

M.U.T. Modulo Unico Telematico - [File Denuncia: C:\Documents and Settings\A.Galli\Desktop\MUTGR000090009999920120200.xml]

File Denuncia Scheda Utilità Finestre Aiuto

DITTA: 009000 DITTA TIPO S.R.L. Scaricata il: 29/03/2012 16.49.58 Tipo: BASE - Febbraio 2012 CONCLUSA il 30/03/2012 12.37.15 ✓

De Cantieri: 002 REALIZZAZIONE DI ELISUPERFICE SANITARIA AD USO ELISOCCORSO 1 - NUOVO

Cantieri | Subappaltatori Cantiere | Lavoratori del Cantiere | Altri Lavoratori non Dip.

Aggiungi

Sottoscheda: Subappaltatori Cantiere

Cod. Fiscale	Denominaz. Subappaltatore			Elimina
00068640531	EDILBRIZZI SRL			
Tipo Indirizzo	Indirizzo subapp.	Numero civico	Località	
VIA	GIORDANIA	114	GROSSETO	
CAP subapp.	Comune subapp.	Prov. subapp.		
58100	GROSSETO	GR GROSSETO		
Descrizione lavori subappalto				
OPERE DI BITUMATURA				
Importo lavori sub.	Data pres. inizio lavori	Data pres. fine lavori		
100000	01/10/2011	01/02/2012		

Salva Annulla Aggiungi Cantiere Compila da on-line Cancella Esci

UTENTE: GR00CON_000900 -

Cantieri

Modalità di compilazione

quando ad effettuare la denuncia è l'impresa subappaltatrice nel caso appena visto

Quando è l'impresa subappaltatrice ad effettuare la denuncia nel caso appena visto, dovrà indicare :

- Tipo lavoro: Subappalto
- il committente “principale” (AUSL9) ed il relativo codice fiscale,
- L'appaltatore (ditta TIPO S.r.l.) ed il relativo cod. fisc.;
- L'importo dei lavori ricevuti in subappalto (€ 100.000)ed il relativo importo dei soli lavori edili

Cantieri

Modalità di compilazione

quando i lavori sono stati aggiudicati ad un Consorzio, ATI etc. e ad effettuare la denuncia è l'impresa esecutrice dei lavori

M.U.T. Modulo Unico Telematico - [File Denuncia: C:\Documents and Settings\A.Galli\Desktop\MUTGR000090009999920120200.xml]

File Denuncia Scheda Utilità Finestre Aiuto

DITTA: 009000 DITTA TIPO S.R.L. Scaricata il: 29/03/2012 16.49.58 Tipo: BASE - Febbraio 2012 CONCLUSA il 30/03/2012 12.37.15 ✓

Cantieri: 004 RISTRUTT.EDIF.SCOLASTICO GALILEI - NUOVO

Cantieri | Subappaltatori Cantiere | Lavoratori del Cantiere | Altri Lavoratori non Dip.

004 RISTRUTT.EDIF.SCOLASTICO GALILEI

Tipo Indirizzo VIA Indirizzo Cantiere SENESE Numero Civico 100 Descrizione 2 cantiere

C.A.P. cantiere 58100 Comune Cantiere GROSSETO Provincia Cantiere GR GROSSETO Località Cantiere Cod. Catastale Comune

Mese Inizio 02 Anno inizio 2012

Tipo Lavoro 5 Affidamento Tipo Committente 1 Committente Pubblico Attività 10/2007 03 Ristrutturazione di edifici civili

Situazione Cantiere 1 Normale Attività Giorno 01 Retribuzione imponibile

Codice CIP Cantiere Identif. Cantieri Privati

Committente PROVINCIA DI GROSSETO Cod. Fisc. Committente 80000030538

Indirizzo Committente PIAZZA DANTE Località/Frazione GROSSETO

CAP Committente 58100 Comune Committente GROSSETO Provincia Committente GR GROSSETO

Appaltatore CONSORZIO STABILE Cod. Fisc. Appaltatore 01441160536

Importo Lavori Opera 150000 Importo Lavori Edili 80000 Data Pres. Fine Lav. 30/04/2012

Protocollo Appalto Data Appalto

Salva Annulla Aggiungi Cantiere Compila da on-line Cancella Esci

UTENTE: GR00CON_000900 -

Cantieri

quando ad effettuare la denuncia è l'impresa che distacca personale operaio presso impresa appaltatrice di lavori

- Campo “Tipo lavoro”: scegliere opzione distacco;
- Inserire quale committente , il committente principale dell'opera edile
- Inserire quale appaltatore, l'impresa appaltatrice presso la quale gli operai in distacco presteranno la propria attività lavorativa.

Lavoratori non dipendenti

- Questi dati vengono inseriti in denuncia ma non producono alcun onere (versamenti) a carico dell'impresa.
- Tipo Lavoratore: Titolare, socio lavoratore, collaboratore familiare, lavoratore autonomo;
- Indicazione cantiere
- Ore massime lavorabili 173
- Il costo relativo a tali tipologie lavorative sarà calcolato in via convenzionale (retribuzione operaio specializzato) .

Dettaglio delle ore lavorate per cantiere

! Elenco dei lavoratori occupati: CICE MARCELLO MARIA

Scheda Anagrafica **Cantieri del Lavoratore** Recupero Prevedi Eventi di malattia/inf.

Cantiere 1

Cantiere	Denominazione cantiere	Ore ordinarie	Ore festività	Imponibile G.N.F.	Imponibile Contrib.	Accantonamento GNF
01	? CALVIZZANO	80	0	659	659	93,58

Cantiere 2

Cantiere	Denominazione cantiere	Ore ordinarie	Ore festività	Imponibile G.N.F.	Imponibile Contrib.	Accantonamento GNF
02	? LAVORI STRADALI	88	0	725	725	102,95

Dettaglio delle ore lavorate

una volta inserite le ore lavorate e quelle di festività in ciascun cantiere il programma – in modo del tutto automatico – riporterà la sommatoria delle ore di lavoro e festività inserite nella sezione “Cantieri del lavoratore” nella scheda principale dell’operaio “Scheda Anagrafica”

! Elenco dei lavoratori occupati: CICE MARCELLO MARIA

Scheda Anagrafica | Cantieri del Lavoratore | Recupero Prevedi | Eventi di malattia/inf.

Data assunzione	Tipo assunzione	Orario Sett. Part-Time	Giorno Cessazione
09/03/2009	2 Tempo Determinato	0	0
Livello	Mansione		Paga Oraria
01 Operaio comune	19 Varie		8,24
Imponibile G.N.F.	Imponibile Contrib.	Imponibile TFR	Imp. CIGO Apprendisti
1384	1384	0	0
Cre ordinarie	Ore malattia	Ore infortunio	Ore carenza
168	0	0	0

Dunque

- Elenco dei cantieri attivi correttamente compilati;
- Dettaglio delle ore per cantiere di ciascun operaio;

Permetterà di identificare l'imponibile contributivo per cantiere che moltiplicato per il coefficiente 2,5 determinerà il costo effettivo del lavoro per cantiere .

Confronteremo poi il costo effettivo del lavoro per cantiere con il livello minimo di costo della manodopera individuato dall'Avviso Comune apprezzando l'eventuale congruità in questa fase sperimentale.